

Số: /KH-UBND

Long Đồng, ngày tháng 7 năm 2024

KẾ HOẠCH

Thực hiện xây dựng và sửa đổi, bổ sung hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư theo Nghị định 61/2023/NĐ-CP ngày 16/8/2023 của Chính Phủ trên địa bàn xã Long Đồng

Căn cứ Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở được Quốc hội nước Cộng hoà xã hội chủ nghĩa Việt Nam khoá XV, kỳ họp thứ 4 thông qua ngày 10 tháng 11 năm 2022 và có hiệu lực thi hành ngày 01 tháng 7 năm 2023;;

Căn cứ Nghị định số 61/2023/NĐ-CP, ngày 16 tháng 8 năm 2023 về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư;

Thực hiện Kế hoạch số 26/KH-UBND ngày 25/1/2024 của Ủy ban nhân dân huyện Bắc Sơn về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước năm 2024;

Ủy ban nhân dân xã Long Đồng xây dựng kế hoạch tổ chức thực hiện xây dựng và sửa đổi, bổ sung quy ước, hương ước của cộng đồng dân cư theo nghị định 61/2023/NĐ - CP ngày 16/8/2023 của Chính Phủ cụ thể như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU:

1. Mục đích

- Rà soát, đánh giá nội dung hương ước, quy ước; cập nhật các quy định pháp luật hiện hành liên quan đến nội dung hương ước, quy ước để kịp thời sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế cho phù hợp với quy định của pháp luật.

- Lồng ghép việc sửa đổi, bổ sung hương ước, quy ước thôn gắn với các hoạt động Phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa” và Công tác Gia đình. Rà soát, kiểm kê, đưa tập quán xã hội mang yếu tố văn hóa truyền thống tốt đẹp vào danh mục di sản văn hóa phi vật thể và quy định trong hương ước, quy ước thôn để bảo tồn và phát huy giá trị.

- Nâng cao hiệu quả công tác quản lý, phát huy giá trị của hương ước, quy ước thôn đưa hương ước, quy ước thực sự đi vào cuộc sống của cộng đồng dân cư; Phát huy vai trò tự quản của cộng đồng dân cư trong việc giữ gìn trật tự, an toàn xã hội, bảo vệ tài nguyên thiên nhiên, môi trường gắn với thực hiện dân chủ ở cơ sở, góp phần tích cực hỗ trợ việc quản lý nhà nước bằng pháp luật.

2. Yêu cầu

- Năm 2024: 100% các thôn trên địa bàn xã tiến hành rà soát, sửa đổi, bổ sung hương ước, quy ước thôn (thời gian xong trước ngày 30/8/2024).

- Từ năm 2024: Hàng năm, các thôn trên địa bàn xã tiến hành rà soát, sửa đổi, bổ sung hương ước, quy ước thôn (nếu thấy cần thiết), thời gian xong trước ngày 30/11 hàng năm.

II. XÂY DỰNG VÀ THỰC HIỆN HƯƠNG ƯỚC, QUY ƯỚC:

1. Phát huy vai trò của cộng đồng dân cư:

- Phát huy vai trò tự quản của cộng đồng dân cư trong việc giữ gìn trật tự, an toàn xã hội, bảo vệ tài nguyên thiên nhiên, môi trường gắn với thực hiện dân chủ ở cơ sở, góp phần tích cực hỗ trợ việc quản lý nhà nước bằng pháp luật.

- Bảo vệ, giữ gìn, phát huy các giá trị văn hóa truyền thống, phong tục, tập quán tốt đẹp của dân tộc và từng cộng đồng dân cư; hạn chế và từng bước loại bỏ phong tục, tập quán lạc hậu; xây dựng nếp sống văn minh trong cộng đồng dân cư.

- Có bố cục rõ ràng, nội dung cụ thể, đúng quy định của Pháp luật và phải được công khai lấy ý kiến rộng rãi trong nhân dân theo đúng luật dân chủ cơ sở.

2. Nguyên tắc xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước cộng đồng dân cư:

Trong thực hiện Hương ước, quy ước được quy định tại Điều 2 Nghị định số 61/2023/NĐ-CP về cơ bản được giữ nguyên như khái niệm hương ước, quy ước tại Quyết định số 22/2018/QĐ-TTg, theo đó: “Hương ước, quy ước là văn bản quy định về các quy phạm xã hội bao gồm các quy tắc xử sự do cộng đồng dân cư bàn và quyết định; không trái pháp luật và đạo đức xã hội; nhằm điều chỉnh các quan hệ xã hội mang tính tự quản của cộng đồng dân cư và được Ủy ban nhân dân cấp xã công nhận. Cụ thể:

- Xây dựng quy ước phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật.

- Xuất phát từ nhu cầu tự quản của người dân, trên cơ sở tự nguyện, thỏa thuận, thống nhất, công khai, minh bạch trong cộng đồng dân cư; phát huy đầy đủ quyền làm chủ của Nhân dân và trách nhiệm của người dân đối với cộng đồng.

- Tôn trọng tính tự chủ, tính đa dạng văn hóa và quyền tự do tín ngưỡng, tôn giáo của cộng đồng dân cư.

- Phù hợp với đạo đức xã hội, phong tục, tập quán tốt đẹp; bảo vệ, giữ gìn, phát huy các giá trị văn hóa truyền thống; xây dựng các giá trị văn hóa mới, quy tắc ứng xử văn minh, phù hợp với đặc điểm tình hình của cộng đồng dân cư hướng tới xây dựng xã kiểu mẫu tiến tới đô thị văn minh.

Tiếp tục nhấn mạnh nguyên tắc tự nguyện, thỏa thuận, xuất phát từ nhu cầu của cộng đồng dân cư trong xây dựng, thực hiện hương ước, quy ước.

3. Về phạm vi nội dung của hương ước, quy ước:

Căn cứ vào phong tục, tập quán ở từng cụm dân cư, từng cộng đồng dân cư để xây dựng nhưng phải bảo đảm kế thừa có chọn lọc các nội dung phù hợp của hương ước, quy ước đã có và mục đích, cộng đồng dân cư lựa chọn một hoặc một số nội dung sau để đưa vào phạm vi của hương ước, quy ước thực hiện trong thời gian tới:

- Các biện pháp, phương thức thích hợp giúp người dân trên địa bàn từng thôn trên địa bàn tham gia quản lý nhà nước, quản lý xã hội, bảo đảm và phát huy quyền tự do, dân chủ của cộng đồng dân cư; động viên và tạo điều kiện để cộng đồng dân cư thực hiện tốt các quyền và nghĩa vụ của công dân.

- Các phong tục, tập quán tốt đẹp và biện pháp hạn chế, tiến tới xóa bỏ phong tục, tập quán lạc hậu, mê tín dị đoan; bảo tồn, phát huy giá trị di sản văn hóa dân tộc; thực hiện nếp sống văn minh trong ứng xử, giao tiếp, ăn, ở, đi lại, việc cưới, việc tang và lễ hội; phòng, chống bạo lực gia đình, xây dựng hạnh phúc gia đình; phát triển các hoạt động văn hóa lành mạnh của từng người, từng gia đình và cộng đồng dân cư.

- Các biện pháp góp phần bảo vệ tài sản của Nhà nước, cộng đồng và công dân; bảo vệ môi trường sinh thái; bảo đảm an ninh, trật tự, phòng, chống các tệ nạn xã hội trên địa bàn; xây dựng và phát huy tình làng, nghĩa xóm, tinh thần đoàn kết, tương thân, tương ái, hỗ trợ, giúp đỡ lẫn nhau trong cộng đồng dân cư; xóa đói, giảm nghèo, phát triển kinh tế, nâng cao đời sống; khuyến học, khuyến tài, thúc đẩy phong trào học tập suốt đời; đẩy mạnh hướng nghiệp, đào tạo nghề, khuyến công, khuyến nông ở từng cộng đồng dân cư và toàn xã.

- Các biện pháp thưởng, phạt phù hợp để bảo đảm thực hiện hương ước, quy ước nhưng không thay thế các biện pháp xử lý theo quy định của pháp luật.

- Để phù hợp với từng cộng đồng dân cư (thôn) có những nội dung cần thiết khác do cộng đồng dân cư quyết định nhưng phải đúng quy định của pháp luật.

III. NỘI DUNG, HÌNH THỨC CỦA HƯƠNG ƯỚC, QUY ƯỚC:

1. Nội dung của hương ước, quy ước:

- Trong nội dung của Hương ước, quy ước do nhân dân trong cộng đồng dân cư (thôn) quyết định, bao gồm một hoặc một số lĩnh vực của đời sống xã hội mà pháp luật chưa quy định hoặc quy định nguyên tắc; ghi nhận các phong tục, tập quán tốt đẹp và biện pháp hạn chế, tiến tới xóa bỏ phong tục, tập quán lạc hậu, mê tín dị đoan; phù hợp với yêu cầu tự quản của cộng đồng dân cư và mục đích, nguyên tắc xây dựng, thực hiện quy ước quy định tại Điều 2, Điều 4 và Điều 5 của Nghị định 61/2023/NĐ-CP;

- Bám sát Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16/8/2023 của Thủ tướng Chính Phủ về xây dựng thực hiện hương ước, quy ước cộng đồng dân cư để xây dựng bộ cục, nội dung, hình thức cho phù hợp.

2. Hình thức tên gọi và bố cục của hương ước, quy ước:

- **Về tên gọi:** Lựa chọn tên gọi “Hương ước” hoặc “Quy ước” do cộng đồng dân cư thống nhất, quyết định.

- **Về bố cục của quy ước:** Thống nhất

- o Lời nói đầu (*Nêu ngắn gọn xúc tích*)
- o Chương I: Những quy định chung
- o Chương II: Những quy định về phát triển kinh tế

- Chương III: Những quy định về nếp sống văn hóa
- Chương IV: Những quy định về an ninh trật tự và thực hiện quyền, nghĩa vụ công dân
- Chương V: Những quy định về bảo vệ công trình công cộng, giữ gìn vệ sinh môi trường, bảo vệ và phát triển rừng
- Chương VI: Những quy định về quản lý, sử dụng các loại quỹ
- Chương VII: Những quy định về khen thưởng, xử lý vi phạm
- Chương VIII: Tổ chức thực hiện

IV. QUY TRÌNH, TRÌNH TỰ SỬA ĐỔI, BỔ SUNG VÀ PHÊ DUYỆT:

1. Thủ tục sửa đổi, bổ sung:

Sửa đổi, bổ sung hương ước, quy ước phải đảm bảo dân chủ, công khai, phù hợp với các quy định của hiện hành, được chia theo các bước cơ bản như sau:

Bước 1. Thành lập Nhóm soạn thảo chỉnh sửa, bổ sung Quy ước:

Trưởng thôn chủ trì phối hợp với Trưởng Ban công tác Mặt trận, đại diện của các hộ gia đình trong cộng đồng dân cư; khuyến khích đại diện là người lớn tuổi trong thôn là người có uy tín, kinh nghiệm, cùng thống nhất các nội dung cơ bản cần sửa đổi, bổ sung.

Hương ước, quy ước được thể hiện dưới hình thức văn bản, có chữ ký xác nhận của Trưởng thôn; Trưởng ban công tác Mặt trận ở cộng đồng dân cư và 02 (hai) đại diện của các hộ gia đình trong cộng đồng dân cư; khuyến khích đại diện là người cao tuổi, người có uy tín trong cộng đồng dân cư. Hương ước, quy ước sau khi được công nhận có đóng dấu giáp lai của Ủy ban nhân dân xã.

Bước 2. Tổ chức lấy ý kiến của nhân dân vào dự thảo hương ước, quy ước:

Dự thảo Hương ước, quy ước trước khi đưa ra cộng đồng dân cư bàn, biểu quyết thông qua phải được niêm yết công khai tại nhà văn hoá của cộng đồng dân cư, bảng tin công cộng, điểm sin hoạt cộng đồng hoặc địa điểm khác bảo đảm thuận tiện để hộ gia đình, công dân cư trú tại cộng đồng dân cư tiếp cận, tìm hiểu và góp ý. Thời hạn niêm yết do cộng đồng dân cư quyết định nhưng không ít hơn 30 ngày, kể từ ngày niêm yết.

Việc thảo luận đóng góp ý kiến nhằm hoàn thiện dự thảo hương ước, quy ước có thể được tổ chức bằng các hình thức thích hợp như:

- Sao gửi dự thảo đến từng hộ gia đình
- Thông qua mạng xã hội hoạt động hợp pháp theo quy định của pháp luật được cộng đồng dân cư thống nhất lựa chọn.
- Mở hòm thư tiếp nhận ý kiến góp ý,
- Lấy ý kiến trong cuộc họp, hội nghị của cộng đồng dân cư, sinh hoạt của tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội và các tổ chức, đoàn thể khác ở cộng đồng dân cư hoặc hình thức phù hợp khác.

Bước 3. Thảo luận và thông qua hương ước, quy ước:

Trên cơ sở những ý kiến đóng góp, nhóm soạn thảo chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo và gửi các thành viên sẽ được dự kiến mời tham gia Hội nghị để thảo luận và thông qua hương ước, quy ước. Dự thảo hương ước, quy ước phải được thảo luận kỹ, thực sự dân chủ và thông qua tại hội nghị thống nhất biểu quyết phải trên 2/3 đại diện hộ gia đình trong thôn thống nhất.

Bước 4. Phê duyệt hương ước, quy ước:

Sau khi hương ước, quy ước được thông qua ở cộng đồng dân cư (thôn), Trưởng thôn gửi bản dự thảo về tổ tham mưu thẩm định của xã do Phó chủ tịch UBND xã làm tổ trưởng tổ thẩm định cùng công chức Tư pháp - Hộ tịch, công chức Văn hóa - Xã hội, công chức Văn phòng - Thống kê, xem xét nội dung của bảo đảm phù hợp với pháp luật, tham mưu, trình Chủ tịch UBND xã ra quyết định phê duyệt. Nếu chưa đảm bảo thì hướng dẫn cho trưởng thôn về hoàn thiện bổ sung theo yêu cầu của tổ thẩm định.

Hương ước, quy ước chính thức trình phê duyệt phải có chữ ký của Trưởng thôn; Trưởng ban công tác Mặt trận, kèm theo Biên bản thông qua tại Hội nghị. (Theo mẫu số 02 gửi kèm theo kế hoạch này).

2. Công nhận hương ước, quy ước:

2.1. Hồ sơ đề nghị công nhận gồm:

- Văn bản đề nghị công nhận quy ước (Theo mẫu số 01);
- Bản hương ước, quy ước đã được thông qua có chữ ký của Trưởng thôn, Trưởng ban công tác mặt trận;
- Biên bản thông qua hội nghị của cộng đồng dân cư (thôn), (Tối thiểu phải có trên 2/3 số hộ trong thôn dự hội nghị thông qua biểu quyết thống nhất);

Lưu ý: Bản hương ước, quy ước được đánh máy trên khổ giấy A4; đóng bì ngoài và in thành 03 bộ (Lưu ở 3 cấp: thôn, UBND xã và gửi 1 bộ lên huyện).

2.2. Nơi nhận hồ sơ: Công chức Văn hóa - Xã hội.

2.3. Thời gian:

- Từ ngày 10/7/2024 đến 30/08/2024: Các thôn, triển khai kế hoạch, hoàn chỉnh mọi thủ tục soạn thảo, bổ sung hương ước, quy ước. Nộp hồ sơ đề nghị công nhận về UBND xã trong ngày 30/8/2024.
- Từ ngày 30/08/2024 đến ngày 05/09/2024 tổ thẩm định của xã kiểm tra, thẩm định hồ sơ.

- Từ ngày 5/9/2024 đến ngày 06/9/2024, trình chủ tịch UBND xã phê duyệt.

V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN:

1. Công chức Văn hóa - Xã hội

- Xây dựng kế hoạch hướng dẫn các thôn chỉnh sửa, bổ sung nội dung quy ước theo đúng quy định Pháp luật.
- Tăng cường tuyên truyền trên hệ thống đài truyền thanh về mục đích, ý nghĩa của việc sửa đổi, bổ sung hương ước, quy ước để nhân dân hiểu và tích cực tham gia vào việc thực hiện hương ước, quy ước ở địa phương.

- Thường xuyên kiểm tra, hướng dẫn, đôn đốc các thôn trong quá trình thực hiện. Có trách nhiệm xem xét bảo đảm nội dung hương ước, quy ước phù hợp với thuần phong mỹ tục và các quy tắc xây dựng nếp sống văn hoá trước khi tham mưu cho Phó chủ tịch UBND xã tổ trưởng tổ thẩm định xem xét, chỉ đạo các thôn thực hiện đúng quy định. Thống nhất trình Chủ tịch UBND xã phê duyệt.

2. Công chức Tư pháp - Hộ tịch

Có trách nhiệm tham mưu cho Phó chủ tịch và Chủ tịch UBND xã trong việc xem xét tính hợp pháp, loại bỏ những nội dung của hương ước, quy ước trái với các quy định của Pháp luật hiện hành trước khi trình ký.

3. Tổ thẩm định của UBND xã

Tổ chức rà soát các hương ước, quy ước đã được công nhận; đề xuất sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ đối với các hương ước, quy ước có nội dung hoặc thẩm quyền công nhận chưa phù hợp. Ngoài những nội dung trọng tâm được quy định ở quy ước mẫu; Kiểm tra, thẩm định trước khi trình chủ tịch UBND xã phê duyệt.

4. Trách nhiệm của Trưởng thôn và tổ soạn thảo hương ước, quy ước của 9 thôn:

- Tổ chức rà soát các hương ước, quy ước đã được công nhận; đề xuất sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ đối với các hương ước, quy ước có nội dung hoặc thẩm quyền công nhận chưa phù hợp. Ngoài những nội dung trọng tâm được quy định ở hương ước mẫu (Trong hương ước được chủ tịch UBND huyện công nhận năm 2020) các thôn nghiên cứu tiếp tục bổ sung đề ra các biện pháp, quy định riêng cho phù hợp và sát với tình hình thực tế hiện nay.

- Các thôn căn cứ vào Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16/8/2023 của Thủ tướng Chính Phủ về xây dựng thực hiện quy ước, hương ước cộng đồng dân cư, để xây dựng bố cục, nội dung, hình thức cho phù hợp với tình hình thực tế.

(Đối với các hộ chăn nuôi trong khu dân cư, trong chăn nuôi không làm ảnh hưởng đến môi trường chung, động vật không thả ra đường làm cản trở giao thông và môi trường thôn, xóm).

- Liên tục thông báo trên hệ thống truyền thanh của thôn và tổ chức hội nghị lấy ý kiến đóng góp vào hương ước, quy ước, một cách dân chủ, công khai minh bạch, trước khi tổ chức hội nghị nhân dân thông qua.

- Sau khi hương ước, quy ước đã được Ủy ban nhân dân xã phê duyệt các thôn phải có trách nhiệm thông tin, phổ biến kịp thời, rộng rãi đến các hộ gia đình, cá nhân trong thôn được biết (Bằng các hình thức: tổ chức hội nghị, niêm yết công khai tại nhà văn hóa, thông báo trên hệ thống truyền thanh...) để nhân dân thực hiện một cách hiệu quả nhất.

5. Đề nghị Ủy ban MTTQVN xã, các tổ chức chính trị - xã hội xã

Căn cứ vào chức năng nhiệm vụ, chỉ đạo, hướng dẫn, Ban công tác mặt trận các thôn và các tổ chức thành viên, tuyên truyền, vận động Nhân dân thực hiện tốt Nghị định số 61/2023/NĐ-CP của Chính phủ; đồng thời, giám sát, phản biện kịp

thời việc xây dựng, thực hiện hương ước, quy ước trên địa bàn xã một cách thiết thực nhất theo đúng tinh thần Luật dân chủ cơ sở.

Trên đây là Kế hoạch triển khai thực hiện xây dựng, sửa đổi, bổ sung hương ước, quy ước cộng đồng dân cư trên địa bàn xã Long Đông, yêu cầu các thôn, các tổ chức, cá nhân có liên quan nghiêm túc triển khai thực hiện theo đúng kế hoạch. Mọi khó khăn, vướng mắc liên hệ Đ/c Dương Thị Thuyên - Công chức VHXXH (ĐT: 0915.991.648) để được kịp thời giải quyết, tháo gỡ./.

Nơi nhận:

- TT. Đảng ủy;
- TT. HĐND;
- Lãnh đạo UBND xã;
- TV BCĐ Phong trào TĐĐKXDĐSVH;
- UBMTTQ, các tổ chức CTXH xã;
- Công chức liên quan;
- Trưởng các thôn;
- Lưu: VP.

CHỦ TỊCH

Hoàng Công Hòa